

РЫНОЧНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ МЕТОДОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Л.Н. Родионова, д.э.н., профессор; Е.Г. Мухтарова, аспирант
(Уфимский государственный нефтяной технический университет)

Общеизвестно, что в последние десятилетия обозначились негативные результаты хозяйствования для экологической обстановки. Воздушный бассейн все более загрязняется газовыми и пылевыми выбросами; водоемы и территории, прилегающие к промышленным и ряду других хозяйствующих объектов – стоками, "богатыми" вредными химическими и биологическими веществами, а также механическими примесями вредоносного свойства. Сложилась и нарастает опасная для людей, животного и растительного мира Земли экологическая угроза. Положение отягчается тем, что из-за накопившейся за многие годы недооценки значения экологической безопасности и нынешнего тяжелого дефицита финансовых и материально-технических средств возможности принятия государством даже самых неотложных мер по защите окружающей среды намного меньше, чем потребности в таких мерах.

Этим диктуется необходимость серьезного изменения самих подходов к современным решениям экологических проблем в России. Конечно, защита окружающей среды – проблема общегосударственная. Но практические конкретные меры по ее решению ложатся, главным образом, на регионы. Ведь они непосредственно страдают от нарушения нормального состояния среды обитания и, к тому же, обладают необходимой информацией для отслеживания обстановки и принятия диктуемых последней мер.. За "центром" остаются научное обоснование предельно допустимых уровней загрязнения элементов окружающей среды с учетом особенностей отдельных климатических зон и освоенности территорий, экологическая оценка и согласование проектов строительства крупных объектов межрегионального значения, а также организация НИОКР по разработке экологически чистых технологий.

Поэтому, говоря о единой системе экологической защиты, необходимо, прежде всего, иметь в виду *региональную организацию экологической службы*. Основными направлениями ее деятельности, с нашей точки зрения, являются: контроль соблюдения природопользователями (предприятиями, организациями, физическими лицами) экологических требований в соответствии с

действующими нормативами; обязательная экологическая оценка проектов намечаемых новых объектов с запрещением их строительства в случае, когда не обеспечивается достаточная экологическая надежность; содействию развитию предпринимательства, способствующего оздоровлению окружающей среды; разработка методов рыночной ориентации экологического управления.

Задача контроля – выявление экологически неблагополучных зон и участков, степени и виновников загрязнений окружающей среды. По данным контроля на нарушителей налагаются установленные санкции. Однако опыт показывает, что в форме, в которой сейчас применяются, они оказываются малоэффективными и не стимулирующими устранение экологически неблагополучных технологических процессов. Предприятиям проще уплатить предусмотренный штраф, нежели всерьез изменить технологию и идти на значительную реконструкцию производства. Отнесение штрафных санкций на себестоимость продукции, а не на прибыль способствует сохранению такой ситуации.

Поэтому представляется целесообразным *изменить систему штрафных санкций за нарушение экологических нормативов* – ввести подвижную шкалу штрафов, строящуюся в зависимости от продолжительности загрязнения предприятие окружающей среды (например, в первый год – в одинарном размере, во второй – если не начата реконструкция – в двойном и пр.). При этом источником выплаты штрафов должна быть прибыль. Такая система заставляла бы предприятия заниматься совершенствованием технологии не только во имя исполнения их долга перед страной и человечеством, но и ради более близкой и осязаемой цели – чтобы избежать банкротства.

Экологическая оценка намечаемых к строительству в регионе объектов должно производиться на уровне местных органов охраны природы: предварительно – на стадии выбора площадки под строительство, окончательно – при согласовании законченного проекта. Однако, поскольку могут быть случаи необоснованного с экологической точки зрения и лишь прикрываемого ею отказа местных органов от сооружения предприятия (в силу простой перестраховки или под влиянием каких-либо местнических интересов), окончательное решение об экологической надежности объекта в спорных случаях должно приниматься на региональном уровне.

Важнейшее направление работы органов экологической службы

– содействие созданию и стимулированию деятельности предприятий, обеспечивающих оздоровлению окружающей среды.

Отрицательное воздействие на окружающую среду может быть полностью или в значительной степени нейтрализовано путем:

- переработки остающихся отходов в товарную продукцию (с применением экологически чистых технологий);
- повышения степени использования выделяемых для эксплуатации природных ресурсов.

Небольшие рассредоточенные объемы отходов и недоиспользованных сырьевых ресурсов могут быть успешно и с достаточной экономической эффективностью освоены малыми и средними предприятиями, более оперативными и пользующимися финансовыми и правовыми льготами. К тому же создаваемые в освоенных районах такие предприятия в какой-то мере смогут использовать объекты производственной и социальной инфраструктуры расположенных недалеко крупных хозяйственных единиц, а также имеющиеся в данной местности свободные производственные площади и законсервированные незавершенные стройки, что позволит ускорить ввод мощностей и снизить стоимость строительства.

Сказанное здесь о возможностях предпринимательства в экологической сфере – лишь один из элементов, свидетельствующих об их значительности. В целом же эта проблема весьма весома, особенно с учетом крайней ограниченности ресурсов государства в обеспечении материальной и финансовой базы для сохранения и оздоровления окружающей среды. Содействие развитию предпринимательства – одна из важнейших задач органов защиты окружающей среды. Для того чтобы эта задача успешно решалась, необходимо создать благоприятную для предпринимательства среду.

Полагаем, что помимо финансовых и правовых льгот, которые предусмотрены для малого бизнеса независимо от характера его деятельности, предприятиям, способствующим оздоровлению природной среды, необходимо в начальные годы их деятельности предоставить и такое серьезное преимущество, как полное освобождение от муниципальных налогов. Льготное налогообложение в той или иной степени должно сохраняться для этих предприятий и на последующий период. Только при такой поддержке малые и средние предприятия, часто работающие в неблагоприятных производственных условиях (относительно низкокачественное сырье, рассредоточенность при плохих

транспортных связях и т.п.), смогут достичь рентабельности продукции, достаточной для того, чтобы привлекать потенциальных предпринимателей.

Наряду с этим, для стимулирования развития и поддержки малого и среднего бизнеса, способствующего оздоровлению окружающей среды, следует создавать региональные фонды поддержки предпринимательства. Они должны обеспечивать льготное кредитование и безвозвратное субсидирование строительства и реконструкцию таких предприятий, в частности, за счет поступлений в виде штрафных платежей за экологические нарушения, а также добровольных взносов предприятий, общественных организаций, местных органов власти, заинтересованных в экологической чистоте среды обитания.

Помимо финансовых льгот, непременным условие широкого привлечения предпринимательства к природоохранной деятельности является создание в регионе экологического информационного центра, располагающего подробными сведениями об экологически неблагополучных объектах и возможных профилях промышленных предприятий, обеспечивающих оздоровление окружающей среды. При этом информационные материалы по каждому объекту должны включать следующие сведения:

- 1) источник и характер экологического ущерба, объемные показатели;
- 2) характеристику местных условий в зоне объекта, могущих повлиять на принятие решения о строительстве предприятия;
- 3) возможные профили малых предприятий, обеспечивающих оздоровление окружающей среды;
- 4) рекомендуемые типовые технологические и строительные решения.

Формирование первого из названных блоков сведений должно начинаться с составления экологической карты региона с нанесением на нее экологически неблагополучных объектов. В экспликации по каждому из них проводились бы объемные показатели: характер и объем вредных сбросов в водоемы, количество тех или иных отходов, неиспользованный резерв по вырубкам зеленого массива, превышение против нормы загрязнения воздушного бассейна и т.д.

Второй блок должен содержать сведения: о других имеющихся в данной зоне предприятиях (с которыми возможно производственное или социальное кооперирование), о свободных производственных площадях, незавершенных стройках, наличии резервного жилого

фонда, объектов социальной инфраструктуры, свободных трудовых ресурсов, транспортных условиях.

Информация центра, содержащаяся в названных блоках, может претерпевать довольно быстрые изменения. Для их соответствующего учета и отражения необходим соответствующий мониторинг.

В связи с содержанием сведений, включаемых в третий из перечисленных блоков, следует заметить, что в большинстве случаев для нейтрализации экологического ущерба в каждой точке может быть предложено несколько вариантов профилей предприятия. Например, загрязняющие водоемы волокнистые осадки, содержащиеся в сточных водах целлюлозного производства (скоп), могут быть переработаны в порошковую целлюлозу, волокнистые плиты, декоративные детали; в семи с опилками эти осадки пригодны для производства древесноволокнистых плит.

Информация, содержащаяся в этом блоке, должна строиться так, чтобы отражать все возможные в данной местности производства, предоставлять потенциальным предпринимателям базу для широкого выбора.

Когда предприниматель произвел предварительный выбор точки строительства и профиля предприятия, он приступает к технико-экономическому обоснованию этого строительства, ориентируясь на выбранный технологический процесс. Полный набор возможных типовых решений по всем технологическим процессам и должен даваться в четвертом из блоков сведений. При этом по каждому процессу, обеспечивающему оздоровление окружающей среды, указываются: технологические схемы, строительные решения, основные технико-экономические показатели для базовых условий, включая потребность в сырьевых и материальных ресурсах, рабочей силе, капиталовложениях.

По отношению к этому блоку требуется разработка материалов не на региональном, а и на федеральном уровне – силами специализированных проектных (отраслевых) институтов. Такой институт способен аккумулировать данные не только по анализируемому региону, но и по другим территориям, имеющим аналогичную специализацию. Например, для территории Республики Башкортостан, где в последние годы характерна ориентация исключительно на нефтехимическое и нефтеперерабатывающее производство, экологический центр может быть создан на базе одного из отраслевых проектных институтов – Института нефтехимпереработки.

Третий и четвертый информационный блоки должны систематически пополняться, для чего необходима постоянная связь региональных экологических центров с федеральным.

Региональные экологические информационные центры целесообразно создавать на правах акционерного общества открытого типа. Предоставляемые такими центрами материалы выдавались бы предпринимателям по их запросам на коммерческой основе. Запросы эти могут строиться по одной из двух схем:

1) где имеются условия для создания предприятия такого-то профиля (например, паркетного производства)?

2) для создания каких производств имеются условия в таком-то районе?

И регион в целом, и экологический информационный центр заинтересованы в широком развитии предпринимательской деятельности, способствующей оздоровлению экологической обстановки. Поэтому, наряду с выдачей материалов по запросам, информационный центр должен при содействии региональных органов власти, с помощью средств массовой информации рекламировать имеющиеся в регионе условия для создания малых предприятий различного профиля и предоставляемые им льготы, причем делать это и в расчете на привлечение предпринимателей из других регионов, и из-за рубежа. По-видимому, целесообразно в дальнейшем издавать общероссийский информационный бюллетень с такими материалами.

Есть основания считать, что широкое привлечение малого и среднего бизнеса, ориентированного на технологии, способствующие оздоровлению окружающей среды, является основным направлением работы по улучшению экологической обстановки в регионе. Предлагаемая схема рыночной ориентации и стимулирования такого бизнеса, в сочетании с усилением штрафных санкций, должна решить поставленную задачу.

* Экономический вестник УГНТУ /под ред. д.э.н. Родионовой Л.Н. //Сб. трудов УГНТУ, 2001. – с. 98-103.