

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТРОИТЕЛЬСТВА НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Иванов С.И.

Для дальнейшего развития нефтеперерабатывающей отрасли РБ требуется разработка и проведение научной экспертизы инвестиционных проектов, создания новых и реконструкция действующих технологических процессов, чтобы обеспечить отбор самых эффективных, наименее ресурсоемких, отвечающих современным экологическим требованиям, которые бы позволили довести углубленную переработку нефти до 90 %, повысить качество выпускаемых нефтепродуктов.

Бытующее мнение о том, что Республика Башкортостан является сырьевым придатком других регионов Российской Федерации или других стран, не совсем соответствует действительности. В вопросах полноты и глубины переработки нефти и газа, занимающих среди полезных ископаемых первое место, республика не отстает, а опережает другие регионы РФ и страны СНГ. На нефтеперерабатывающих заводах республики производится переработка как собственной, так и значительной части западно-сибирской, пермской и удмуртской нефти. Другое дело, что по глубине переработки нефти как Россия в целом, так и республика отстают от уровня высокоразвитых стран. В перспективных программах развития нефтепереработки намечается строительство в республике новых производств на уровне мировых передовых технологий.

Первые признаки нефти на современной территории Республики Башкортостан были обнаружены еще в ХУ111 в. С тех пор внимание к ней спорадически проявляли исследователи, промышленники и другие деловые люди. Однако все попытки найти здесь нефть в значительных количествах успеха не имели.

В начале прошлого столетия поиски нефти осуществлялись А.Ф. Дубининым, Ф.И. Кандыкиным, А.Н. Срословым, А.П. Замятиным, исследователями Уфимского губернского совнархоза. Однако все выявленные признаки и проявления нефти не имели промышленного значения. Ситуация резко изменилась в 1932 г., когда в районе деревни Ишимбай из разведочной скважины ударил фонтан, выбросивший на поверхность за 4 часа около 50 т. нефти.

Собственно газовые месторождения выявлены в Башкирском своде, в Мраковском и Юрюзано-Сылвенской депрессиях. Наименьшее их количество приходится на Мраковскую депрессию (8 из 13 месторождений).

На многих месторождения нефти природный газ добывается как сопутствующий компонент. Полезным компонентом нефти является также гелий. Подземные воды Преуралья, залегающие на глубинах более 1000 м. и извлекаемые из недр при добычи нефти, на ряде участков содержат повышенные концентрации йода, брома, лития и стронция. Можно говорить о необходимости строительства специальных предприятий по извлечению этих полезных компонентов из подземных вод нефтяных месторождений.

На начальных этапах становления рыночной экономики в наиболее благоприятных условиях в России оказались регионы, где имеется мощная нефтедобывающая промышленность, где основные отрасли производства ориентированы на выпуск высокотехнологичной конечной продукции. Республика Башкортостан в настоящее время входит в число ограниченного десятка субъектов Российской Федерации, не получающих финансовые дотации из централизованного бюджета РФ, и этим она обязана прежде всего нефтедобыче и нефтепереработке. Хотя добыча нефти в республике за последние десятилетия имеет тенденцию к спаду, она еще остается на достаточно высоком уровне, а нефтеперерабатывающая отрасль имеет большие, еще недостаточно используемые мощности. В настоящее время уровень добычи нефти в два-три раза ниже уровня ее переработки на собственных заводах: в 2005 г. объем добычи нефти на территории республики составил 10,8 млн. т., в то время как нефтеперерабатывающий комплекс Башкортостана перерабатывает в год порядка 25 млн. т. сырья. Более половины нефти на переработку поступает из Западной Сибири. Часть западно-сибирской нефти (около 0,3 млн. т.) добывается силами нефтяников нашей республики.

Добыча нефти в республике началась в 1932 г. и годовая добыча достигла к 1967 г. максимального уровня – 47,8 млн. т. Затем запасы относительно легкоизвлекаемой нефти начали постепенно сокращаться, крупные месторождения не выявлялись, уменьшилось открытие также средних и даже мелких по размерам месторождений. Преобладающее большинство

эксплуатируемых месторождений перешло в позднюю, а некоторые из них – в завершающую стадию их разработки. В результате объемы добычи сократились к настоящему времени до указанного выше уровня – порядка 10 млн. т/год, а к 2008 г. годовая добыча может сократиться до 8-9 млн. т.

Всего на территории республики открыто около 180 нефтяных и частично нефтегазовых и газовых месторождений. Из них 10-12 месторождений выработаны полностью (хотя имеются факты частичного их самовосстановления), около 150 месторождений находится в разработке и около 20 законсервировано из-за низкой рентабельности.

За 70-летнюю историю нефтедобычи из недр республики извлечено около 1,4 млрд. нефти. Считается, что степень освоенности начальных возможных ресурсов нефти приблизилась к 70 %. В научных кругах время от времени появляются новые идеи, более оптимистично оценивающие перспективы открытия новых нефтеносных глубин и площадей, однако новые открытия оказываются пока небольшими.

Уровень годового прироста разведанных в недрах запасов нефти в настоящее время в 2-3 раза ниже годового объема ее добычи. Это означает, что если в год добывается около 10 млн. т. нефти, то в результате геологоразведочных работ выявляется примерно 3,5-5 млн. т. новых запасов. На ранее выявленных и эксплуатируемых в настоящее время месторождениях осталось 340 млн. т. извлекаемых запасов нефти. Наличие примерно таких же ресурсов прогнозируется на известных перспективных геологических структурах.

Постепенное сокращение нефтедобычи неизбежно, но темпы ее спада не должны быть резкими. Для удержания уровня добычи и уменьшения темпов спада предпринимается комплекс мероприятий: совершенствование научной и методической основы геологоразведочных работ, вовлечение в разведку и разработку новых перспективных площадей, увеличение нефтеотдачи и другие. Все это необходимо, но с реальными возможностями природы тоже приходится считаться. Для полной или хотя бы частичной компенсации урона, наносимого экономике республики в целом от сокращения добычи нефти, необходимо:

- вовлечение в разработку и разведку силами нефтяников республики новых месторождений углеводородного сырья Западной Сибири;

- заключение договоров со странами СНГ (прежде всего с Казахстаном) на совместное освоение нефтеносных площадей;
- дальнейшее совершенствование глубины переработки нефти на нефтеперерабатывающих заводах, переход к производству особо ценных и малотоннажных новых видов нефтехимического сырья;
- углубленная переработка других видов полезных ископаемых, добываемых в республике, прежде всего медноколчеданных руд;
- развитие в республике высокотехнологического тонкого приборостроения и машиностроения, подъем других отраслей промышленности в целом;
- строительство новых намеченных предприятий по углубленной переработке углеводородного сырья – по производству поликарбонатов, химволокна и др.

Заметим, строительство составляет особую отрасль материального производства. Она отличается тем, что в этом случае конечный продукт представляет собой недвижимость по ее природе: создаваемые и подготовленные к вводу объекты, которые, пользуясь терминологией ст. 130 ГК, прочно связаны с землей, и по этой причине "перемещение... невозможно без несоразмерного ущерба их назначению". Эти объекты индивидуальны (даже построенные по одному и тому же проекту, они отличаются один от другого) и рассчитаны по общему правилу на продолжительную, обычно многолетнюю эксплуатацию. К этому можно добавить и то, что строительство ведется на открытом воздухе, нередко на действующих предприятиях, продолжается по общему правилу длительное время, в виде общего правила обладает повышенной опасностью для окружающих, вследствие чего проводится на основе согласованных с компетентными органами проектов, предполагает активное участие заказчика (его представителей) в ходе выполнения работ. Эти и иные особенности строительства предопределили специфику опосредствующих соответствующие отношения договоров.

В силу ст. 740 (п. 1) ГК по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик

обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Строительный подряд может включать строительство или реконструкцию предприятия, жилого дома или другого здания, сооружения или иного объекта, а также неразрывно связанные со строящимся объектом работы: монтажные, пусконаладочные и др. (см. п. 2 ст. 740 ГК).

Для договора подряда на капитальное строительство с присущей ему сложностью охватываемых отношений в большей мере, чем для любого другого подрядного договора, характерно смешение элементов различных договоров. Соответственно в литературе справедливо отмечалось, что этот договор, "помимо чисто подрядных, опосредствует также элементы целого ряда иных видов отношений: поставки, имущественного найма, услуг, хранения, экспедиции, перевозки, кредитно-расчетных и некоторых других"¹.

В правовом регулировании капитального строительства всегда играли и продолжают играть большую роль многочисленные, принятые на разном уровне акты. В их числе можно выделить прежде всего ФЗ РФ от 25 февраля 1999 г. "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений"², сохранивший, однако, действие ранее принятого Закона "Об инвестиционной деятельности в РСФСР"³ в той части, в какой это не противоречит новому Закону. Основу последнего составляет правовое регулирование отношений между государством и инвесторами, носящих властный характер. Это вытекает уже из самой названной в нем же цели: "Настоящий Федеральный закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности".

¹ Гражданские правоотношения и их структурные особенности: Сборник статей. Свердловск, 2005. С. 66 (автор - С.А. Верб).

² Собрание законодательства РФ. 1999. N 9. Ст. 1096; 2000. N 2. Ст. 143.

³ Ведомости РСФСР. 1991. N 29. Ст. 1006.

Соответственно в Законе (ст. 8) содержится указание на то, что отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключенного между ними в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Специальным по отношению к Закону от 25 февраля 1999 г. актом является ФЗ РФ от 9 июля 1999 г. "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации"⁴. Он направлен на создание многообразных гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, часть из которых непосредственно относится к иностранным инвесторам как сторонам подрядного договора. Следует, в частности, подчеркнуть, среди других, содержащееся в Законе (ст. 4) указание: "Изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов могут быть установлены федеральными законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Изъятия стимулирующего характера в виде льгот для иностранных инвесторов могут быть установлены в интересах социально-экономического развития Российской Федерации. Виды льгот и порядок их предоставления устанавливаются законодательством Российской Федерации".

Следовательно, для дальнейшего развития нефтеперерабатывающей отрасли РБ требуется разработка и проведение научной экспертизы инвестиционных проектов, создания новых и реконструкция действующих технологических процессов, чтобы обеспечить отбор самых эффективных, наименее ресурсоемких, отвечающих современным экологическим требованиям, которые бы позволили довести углубленную переработку нефти до 90 %, повысить качество выпускаемых нефтепродуктов.

Для достижения успехов в проведении реформ в нефтехимическом комплексе как обеспечивающем воспроизводственный процесс необходима концентрация усилий по таким направлениям, как формирование стратегии развития строительного комплекса во взаимосвязи со стратегией развития региона, сокращение потерь времени и ресурсов.

⁴ Собрание законодательства РФ. 1999. N 28. Ст. 3493.

Специалисты, непосредственно рассматривающие правовую основу взаимоотношений хозяйствующих субъектов, обеспокоены существенным повышением риска при заключении договоров подряда, связанного с разнообразием форм собственности в процессе приватизации, появлением новых независимых заказчиков в строительных организациях, поэтому обращают внимание на необходимость введения таких новых регуляторов, как страхование и поручительство при заключении договоров.

Не разработаны правила, регламентирующие процесс участия проектировщиков в договорных отношениях, что снижает эффективность инвестиционно-строительной деятельности. Договор на выполнение строительных, монтажных и других подрядных работ при строительстве является основным документом, регулирующим хозяйственные и правовые отношения всех участников в процессе выполнения предусмотренных в нем обстоятельств, и основанием защиты прав хозяйствующих субъектов.

Поскольку в строительстве достижение конечных результатов в значительной степени зависит от эффективности взаимодействия множества участников, необходимо соответственное нормативно-правовое обеспечение взаимодействия участников инвестиционно-строительной деятельности.

В республике Башкортостан основными путями повышения эффективности функционирования нефтегазового комплекса являются следующие:

- ускорение модернизации производственной базы строительного комплекса с ориентацией на внедрение новых современных технологий;
- активная работа по реформированию предприятий с целью создания эффективного механизма управления на предприятии и обеспечивающего удовлетворение рыночного спроса и безубыточного функционирования;
- привлечение дополнительных источников инвестиций (средств внебюджетных фондов, собственных средств предприятий);
- привлечение иностранных инвесторов с целью осуществления совместных проектов на долговременной основе;
- сокращение объемов незавершенного строительства;

- разработка программы правового регулирования капитального строительства и договора строительного подряда.

Интеграционные процессы в строительстве проводятся с целью объединения усилий всех его участников, создание заинтересованности работать на конечный результат, каковым является ввод объектов в эксплуатацию.