

## РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НЕФТЕДОБЫВАЮЩЕГО РЕГИОНА

Белых Н.Ю.

*заместитель директора*

*Фонда поддержки либеральных реформ и общественных инициатив*

*Стратегическое управление играет важную роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития региона. В статье проанализированы факторы, влияющие на выбор региональной стратегии развития. Рассмотрены условия эффективного функционирования регионального промышленного комплекса.*

*Ключевые слова: устойчивое социально-экономическое развитие, региональная стратегия, региональный промышленный комплекс*

Являясь основными регионами-донорами Федерального бюджета, регионы Российской Федерации, в структуре экономики которых преобладает добыча нефти и газа, а также нефтепереработка, являются наиболее зависимыми от мировых цен на топливно-энергетические ресурсы. В этой связи разработка комплексной стратегии социально-экономического развития указанных регионов, ориентированной на обеспечение диверсификации промышленности и снижение зависимости от факторов внешней среды, является важнейшей задачей региональных властей.

Социально-экономическое развитие представляет собой комплекс изменений, посредством которых ориентированное на удовлетворение основных потребностей и запросов отдельных людей и групп населения общество и социально-экономическая система движется от состояния неудовлетворенности к новым более благоприятным материальным и духовным условиям жизни [1]. Развитие представляет собой необратимое, направленное, закономерное изменение объекта, в результате которого возникает его новое качественное состояние [2].

Процесс социально-экономического развития включает в себя следующие компоненты: доступность необходимых для жизни человека товаров и услуг (пища, жилище, охрана здоровья и безопасность); повышение уровня жизни, включающие наряду с ростом доходов увеличение числа рабочих мест, качественное образование, внимание культурным ценностям; предоставление личности воз-

возможностей выбора в экономике и социальной сфере, в том числе обеспечение личной безопасности, свободы слова, участия в политической жизни общества, равенства возможностей и т.д. [3]. Перечисленные компоненты условно могут быть разделены на две группы: компоненты, имеющие отношение соответственно к экономической и социальной составляющим процесса развития.

Экономическое развитие общества – это эволюция его производительных сил и производственных отношений, обычно идущая на базе расширенного воспроизводства [4]. Оно представляет собой многофакторный и противоречивый процесс.

Обеспечение социально-экономического развития неразрывно связано с реализацией концепции устойчивого развития, предложенной в 1994 г. в докладе ООН «О развитии человеческого потенциала». Согласно данной концепции развитие рассматривается не только с точки зрения экономического роста, но и с позиции более справедливого распределения его результатов, восстановления окружающей среды, увеличивающее возможности людей, а не обедняющее их [5].

В условиях нарастания скорости изменений внешней среды устойчивое социально-экономическое развитие невозможно обеспечить, базируясь только на интуитивном видении перспектив или же на традиционных методах экономико-математического прогнозирования. На смену долгосрочному планированию в 1970-х годах пришло стратегическое планирование, которое опирается на человеческий потенциал, ориентирует производственную деятельность на запросы потребителей, осуществляет гибкое регулирование и своевременные изменения в организации с учетом внешней среды, что позволяет достигать целей в долгосрочной перспективе [6]. Логика стратегического планирования идет не от прошлого к будущему, а от будущего к настоящему. Коренное отличие стратегического планирования от долгосрочного состоит в том, что цели определяются не сегодняшним состоянием внешней среды, а его будущим, происходит не адаптация к факторам деловой среды, а активное участие в их изменении.

Системный подход к стратегическому планированию предполагает разработку системы стратегий, поддерживающих стратегию развития региона, в число которых входят инновационная, инвестиционная, финансовая, промышленная стратегии. Стратегия социально-экономического развития региона разрабатыва-

ется на основе результатов анализа региональных условий, потенциала и возможностей формирования его конкурентных преимуществ. Потенциал региона складывается из доступных ресурсов, источников их пополнения и организационной системы, способствующей устойчивому социально-экономическому развитию. Использование потенциала позволяет, с одной стороны, противостоять неблагоприятным внешним условиям, а, с другой, – сформировать такую инвестиционную среду, которая будет обеспечивать привлечение инвестиций в регион.

Устойчивое социально-экономическое развитие региона обеспечивается на основе реализации инвестиционной стратегии. Отсутствие эффективных инструментов разработки инвестиционной стратегии региона, учитывающих ее связь со стратегией развития, негативно сказывается на процессе стратегического регионального управления в целом.

Основные направления стратегического развития региона определяют набор сфер социально-экономической деятельности, для которых должны разрабатываться инвестиционные стратегии. Процесс стратегического планирования инвестиционной деятельности региона должен базироваться на следующих принципах:

- взаимосвязь стратегических решений на всех уровнях управления регионом;
- неотъемлемой частью стратегического планирования деятельности региона должен быть социальный и политический анализ;
- необходимо планирование неблагоприятных ситуаций;
- бюджетное планирование и планирование конкретных мероприятий должны быть отделены от процесса стратегического планирования.

Реализация данных принципов позволяет повысить эффективность стратегического планирования инвестиционной деятельности региона и обеспечить связь стратегии социально-экономического развития с инвестиционными стратегиями, а также разработать эффективную промышленную политику.

В современных рыночных условиях, когда воздействие органов государственной власти на развитие экономики носит не директивный, а регулирующий характер, для органов государственной власти важно иметь не концепцию развития той или иной отрасли, а инвестиционную стратегию, определяющей пове-

дение субъектов управления на основе мониторинга и анализа тенденций отраслевого развития.

Концепция исходит из того, что реализация промышленной политики на современном этапе развития национальной экономики диктует необходимость учета таких макротенденций, как переход России в категорию постиндустриальных обществ, активно надвигающуюся глобализацию национальных экономик, предполагаемое вступление России во Всемирную торговую организацию. Незрелость рыночных механизмов саморегулирования промышленной деятельности требует активного участия органов государственной власти и местного самоуправления посредством реализации прямых и косвенных методов регулирования в формах, побуждающих товаропроизводителей к ускорению реформирования и реорганизации.

Промышленность, являясь основой экономики и фундаментом для ее развития, определяет основные характеристики социально-экономической среды большинства регионов Российской Федерации. В этой связи, задача выявления финансово-экономических и организационно-управленческих причин и разработка научно обоснованных мероприятий по преодолению негативных явлений в промышленности, вызванных нестабильностью внешних условий, представляет собой одну из важнейших задач управления региональной экономикой.

Территориальные сочетания различных производств начали формироваться еще на начальном этапе развития общественного производства. В СССР широкое распространение получили территориально-производственные комплексы (ТПК), представляющие собой совокупность промышленных и сельскохозяйственных предприятий различных отраслей, расположенных на определенной территории, экономически связанных между собой использованием общих ресурсов и условий, а также общей системой расселения [7].

Обобщив различные точки зрения на взаимоотношения промышленных предприятий на территории региона, и учитывая требования стратегического анализа и планирования, представляется целесообразным определить региональный промышленный комплекс следующим образом.

Региональный промышленный (территориально-производственный) комплекс представляет собой совокупность вертикальных и горизонтальных промыш-

ленных кластеров, а также отдельных производственных предприятий различных отраслей промышленности, расположенных и/или зарегистрированных на территории одного региона. Региональные промышленные комплексы используют материальные и экономические ресурсы региона, региональную инфраструктуру и объединены в логистические сети общими материальными, финансовыми, информационными и сервисными потоками.

В условиях нестабильности внешней среды возрастает роль стратегического планирования и управления развитием регионального промышленного комплекса для обеспечения его устойчивого социально-экономического развития как важнейшего этапа стратегического управления региональной экономикой в целом.

Региональные факторы определяются стратегией и политикой региональных властей, национальные факторы формируются в результате реализации стратегии социально-экономического развития страны и соответствующих целевых программ.

Проведенный анализ зарубежного и российского опыта показал, что одним из основных условий обеспечения устойчивого развития регионов является непрерывное и эффективное планирование деятельности промышленного сектора экономики. Целью стратегического планирования является создание условий для организации и развития конкурентоспособных промышленных предприятий и комплексов, а целью тактического планирования – определение контрольных показателей и характеристик промышленности региона.

Основной целью промышленной политики области должно стать создание условий для организации и развития конкурентоспособных и эффективных производств. Формирование конкурентоспособного производства предъявляет особые требования к процессам модернизации производства, стандартизации и качеству продукции; квалификации специалистов и менеджеров, профессионально-квалификационному составу рабочих кадров, качеству труда; условиям поддержания платежеспособного спроса на промышленную продукцию, которые могут быть обеспечены за счет повышения уровня оплаты труда, финансового оздоровления организаций, увеличения объемов госзаказа и расширения его номенклатуры,

создания определенного имиджа отечественному производству, содействия продвижению его продукции.

Данные требования, предъявляемые на современном этапе к функционированию промышленности, являются основанием для формирования положений промышленной политики и выработки действий по реализации мер государственной поддержки промышленности.

Приоритетность объектов вложения капитала в объекты промышленности в регионе и основные направления по формированию инвестиционной среды определяется инвестиционной стратегией. Так в случае высокой обеспеченности региона ресурсами стратегия регионального развития будет ориентироваться на эксплуатацию ресурсного потенциала, а инвестиционная стратегия должна выбрать в качестве приоритетных направлений капиталовложений развитие и обновление источников ресурсов, а также скомпенсировать развитие остальных факторов инвестиционной среды. Развитая региональная инфраструктура предопределяет выбор логистической стратегии развития и инвестиционной стратегии, направленной на инвестирование в инфраструктурные отрасли. Интенсивная конкурентная борьба на региональных рынках приводит в конечном итоге к формированию кластеров конкурентоспособных отраслей, следовательно, в таком регионе стратегия развития будет связана с вертикальным или горизонтальным их развитием, что и определяет приоритеты в инвестировании. Развитый инновационный потенциал региона реализуется посредством инновационной стратегией формирования и развития новых перспективных предприятий и отраслей, которые и являются объектами первоочередного инвестирования. Развитый потребительский спрос способствует развитию аутсорсинга, предполагающего сотрудничество с другими регионами и совместное инвестирование.

Реализация стратегии инвестирования опосредованно, через все составляющие инвестиционной привлекательности может способствовать улучшению инвестиционного климата в регионе.

Система факторов, определяющих инвестиционную привлекательность региона, может быть изменена с помощью планирования стратегий и тактических инструментов регулирования со стороны региональных властей. Для обеспечения развития промышленного комплекса и устойчивого социально-экономического

развития региона необходимо наличие, создание и постоянное развитие всех вышеперечисленных факторов инвестиционной привлекательности. Однако реализация стратегии устойчивого социально-экономического развития региона оказывается успешной только в случае наличия всех определяющих факторов создания привлекательной инвестиционной среды, а региональная политика может их только усилить.

### Литература

1. Дивиденко Н.И. Экономический рост и развитие стран мира // Сб. трудов VII Международной научно-практической конференции «Интеграция экономики в систему мирохозяйственных связей» - СПб: СГПУ, 2002. – С.3-6.
2. Большой толковый словарь русского языка. Под ред. С.А. Кузнецова. – СПб: «Норинт», 2000.
3. Львов Д.С. Экономика развития. – М.: Экзамен, 2002. – 512 с.
4. Экономика: Учебник/Под ред. А.С. Булатова. – М.: Изд-во БЕК, 1995. – 632 с.
5. Мешалкин В.П., Пуйджанер Л., Смит Р., Дови В.Г. Передовые концепции экономики ресурсосберегающих интегрированных химико-технологических систем и охраны окружающей среды. - UMIST-UPC-DICHER, Genova, Italy, 2000. – 691 с.
6. Хасби Д. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. - М.: «Контур», 1998. - 200 с.
7. Бандурин А. В., Чуб Б. А. Инвестиционная стратегия корпорации на региональном уровне. – М.: «Наука и экономика», 1998. – 132 с.