

РЕСУРСОЭФФЕКТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НЕФТЯНЫХ КОРПОРАЦИЙ И РЕГИОНА

Андропова И.В., Чижевская Е.Л.

Основными целями развития нефтяной промышленности с позиции государства в рыночных условиях являются стабильное, бесперебойное и экономически эффективное обеспечение внутреннего и внешнего платежеспособного спроса на нефть и продукты ее переработки, стабильное поступление налогов в бюджет, а также генерирование устойчивого платежеспособного спроса на продукцию сопряженных отраслей российской экономики (обрабатывающей промышленности, сферы услуг ит.п.).

В качестве ресурсоэффективной стратегией понимается долгосрочное качественно определенное направление деятельности, позволяющее обеспечивать организации конкурентные преимущества, гибко реагировать на изменения внешней среды, и ориентированное на достижение основных целей организации на основе рационального распределения внутренних ресурсов, что позволяет достичь максимальной результативности при минимальных затратах при обязательном использовании инновационных технологий.

На макроуровне ресурсоэффективный сценарий развития и ресурсосберегающая стратегия должны предполагать возможность экономического роста при сохранении (незначительном увеличении) настоящего уровня потребления всех видов ресурсов, включая топливно-энергетические.

Развитие экономики по этому сценарию может быть обеспечено только за счет изменения структуры экономики в сторону менее энергоемких отраслей (высокотехнологичные отрасли, машиностроение, легкая и пищевая промышленности), сокращения доли ТЭК в промышленном производстве и использования всего имеющегося потенциала энергосбережения. В случае реализации такого сценария Российская Федерация сможет приблизиться к индустриально развитым странам по структуре экономики и показателям удельной энергоемкости.

Ресурсо- и энергосберегающий путь развития может быть реализован за счет проведения следующих основных мероприятий:

- увеличение цен на топливно-энергетические ресурсы до уровня, стимулирующего проведение эффективных ресурсо- и энергосберегающих мероприятий;
- государственная поддержка неэнергоёмких отраслей, реализация организационных мероприятий по энергосбережению;
- ужесточение экологических нормативов;
- повышение общей инвестиционной привлекательности российской экономики и т.д.

Этот сценарий развития в долгосрочном плане более предпочтителен. Однако в ближайшие годы он не может быть реализован в полной мере, т.к. требует быстрого привлечения значительных инвестиций, а также не вполне соответствует настоящей структуре российской экономики и обозначившимся направлениям ее роста.

Основными условиями формирования ресурсоэффективной стратегии должны стать:

- создание механизмов стимулирования ресурсо- и энергосбережения на предприятиях;
- совершенствование финансирования и реализации программ и проектор по эффективному использованию всех видов ресурсов;
- создание и использование прогрессивных техники, технологий и материалов, обеспечивающих качественное улучшение эффективности ресурсо- и энергопотребления
- внедрение на предприятиях системы контроля за ходом реализации ресурсосберегающих программ и мер ответственности за их исполнение.

На предприятиях должны разрабатываться и внедряться комплексные ресурсосберегающие проекты, обеспечивающие оптимизацию потребления всех видов ресурсов.

Таким образом, в практику отечественного менеджмента должно прочно войти понятие ресурсоэффективной стратегии, что позволит обеспечить перевод российской экономики с ресурсодоминирующего сценария на ресурсосберегающий и инновационный.

Разработка ресурсосберегающих технологий является важнейшим элементом регионального инновационного процесса. Она направлена на обеспечение устойчивости региональной экономической системы, ее экономической и экологической безопасности, что может быть достигнуто в результате тесного взаимодействия региональных властей и корпораций, осуществляющих свою деятельность на данной территории. Нефтедобывающее производство характеризуется высокой ресурсоемкостью, которая, однако, до настоящего времени под влиянием внешних факторов не рассматривалась в качестве определяющего параметра эффективности функционирования предприятия. Современное состояние ресурсной базы Западной Сибири, степень разработанности месторождений углеводородного сырья обусловили необходимость комплексного подхода к формированию энергоэффективной стратегии развития территории. Ее разработка должна быть основана на обеспечении тесного взаимодействия регионального и корпоративного уровней управления в регионе с целью достижения экономической и экологической безопасности и устойчивости дальнейшего развития. Одним из главных условий достижения этой цели является создание климата наилучшего благоприятствования развитию ресурсосберегающих инновационных проектов и технологий. В связи с изложенным выше целесообразно определить тех поддерживающих условий, создание которых может способствовать развитию регионального инновационного потенциала и, как следствие, обеспечить реализацию важнейших положений ресурсоэффективной стратегии:

1) разработка и совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования в деятельности нефтяных компаний, системы институциональных преобразований, введения новейших разработок по ресурсоэффективности в производство;

2) создание системы комплексной поддержки инновационной деятельности, развития производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции. В процессе активизации деятельности по ресурсосбережению необходимо участие органов государственного управления, ведущих предприятий – нефтяных корпораций территории, коммерческих

структур, финансово-кредитных учреждений, а также общественных организаций на федеральном и региональном уровнях;

3) развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, систему экспертизы, финансово-экономическую систему, производственно-технологическую поддержку, систему сертификации и продвижения разработок, систему подготовки и переподготовки кадров. Накопившееся в течение многих лет отставание имеет в своей основе не низкий потенциал отечественных исследований и разработок, а слабую инфраструктуру инновационной деятельности, отсутствие мотивации нефтяных компаний к внедрению новых технологий, особенно в области ресурсосбережения. Это явилось следствием низкой востребованности потенциала отечественной прикладной науки и техники;

4) развитие малого и среднего бизнеса, в т.ч. и в форме дочерних структур существующих компаний, путем формирования благоприятных условий для образования и успешного функционирования малых высокотехнологичных организаций и оказания им государственной поддержки на этапе начальном в деятельности;

5) совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и программ. Реализация в отраслях экономики относительно небольших и быстро окупаемых инновационных проектов с участием частных инвесторов и при поддержке государства позволит поддержать наиболее перспективные производства и организации;

6) реализацию критических технологий и приоритетных направлений, способных преобразовывать соответствующие отрасли экономики страны и ее регионов. Ключевой задачей формирования и реализации инновационной политики является выбор относительно небольшого числа важнейших базовых технологий, оказывающих решающее влияние на повышение ресурсоэффективности производства;

7) использование технологий универсального назначения, для их применения в различных отраслях народного хозяйства [1].

Исследование опыта развития отдельных территорий РФ позволило определить социально-экономический механизм рационального

природопользования. Он представляет собой совокупность федеральных и региональных структур, правовых норм и методов управления, обеспечивающую освоение природных ресурсов в регионе с учетом социальных, экономических, экологических и технологических факторов с одной важнейшей целью – повышение качества жизни населения территории. Действие социально-экономического механизма должно базироваться на следующих положениях:

1. Обеспечение баланса интересов всех участников процесса освоения недр — инвесторов, органов власти, общественных движений и организаций, представляющих интересы населения, - с приоритетом последних.

2. Системность, под которой с одной стороны подразумевается взаимосвязь административных, правовых и экономических рычагов регулирования процессов недропользования, с другой - функционирование социально-экономического механизма на всех стадиях освоения недр в увязке с использованием других природных ресурсов региона (от геологоразведочных работ до использования отходов горнодобывающего производства).

3. Трансформация сложившейся системы обоснования освоения недр ия утилитарной технико-экономической в широкую социально-экономичен. кую, где приоритетным должно стать повышение качества жизни населения, проживающего на горнопромышленной территории.

4. Расширение понятия "ресурсы недр". Необходимо преодолеть представление о том, что ресурсами недр являются лишь запасы полезных ископаемых, числящиеся на балансе геологического фонда. В ресурсы недр должны также включаться: а) вмещающие и покрывающие породы, отходы обогатительного и металлургического передела, целесообразность использования которых экономически обоснована; б) созданные при выемке полезного ископаемого емкости, которые могут быть использованы для размещения различного рода хранилищ, подземных коммуникаций, захоронения биологически вредных отходов производства и т. п. Социально-экономический механизм должен служить рациональному использованию всех этих ресурсов недр.

5. Определяющая роль органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях в регулировании масштабов освоения недр через институциональные структуры, стратегию, промышленную политику и т. п. При

этом федеральная власть обеспечивает рамочные условия эксплуатации месторождений, делегируя полномочия по принятию конкретных решений, связанных с регулированием процессов недропользования, на региональный уровень. В этой связи отличительная особенность социально-экономического механизма должна состоять в его адаптивности к условиям конкретного региона [2].

Систематизация энергосберегающих технологических решений позволила выявить основные направления повышения энергоэффективности экономики региона:

- упорядочение учета использования ТЭР;
- информационная поддержка производителей и потребителей энергосберегающей продукции;
- снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергоснабжении области;
- снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов путем повышения эффективности производственных технологий;
- внедрение энергоэффективных технологий оборудования и материалов на основе экономической заинтересованности потребителей и производителей энергии;
- стимулирование инвестиций в работы по внедрению энергосберегающего оборудования во всех сферах хозяйства области;
- осуществление структурной перестройки промышленного комплекса области на основе современных энергосберегающих технологий;
- активизация информационной работы среди населения по экономному использованию ТЭР [1].

В целях контроля хода реализации программы и мониторинга эффективного ресурсопотребления и обеспечения ее качественного выполнения предусматривается создание в нефтегазодобывающих структурах служб ресурсоменеджмента, в функции которых входит проведение комплекса мер, направленных на решение следующих задач:

- дальнейшее совершенствование методической базы, разработка методик расчета норм расхода основных видов ресурсов (например, расхода топлива на

производство и отпуск электроэнергии собственными газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, электроэнергии и топлива на обеспечение внешнепромысловой перекачки нефти и др.);

- освоение добывающими предприятиями усовершенствованного программного расчета норм расхода ресурсов и сервисных программ;

- информационно-аналитическое обеспечение оперативной оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и прогнозирование энергозатрат;

- содействие организации и внедрению пооперационного приборного технического учета фактического расхода топлива, тепловой и электрической энергии;

- проведение экспертизы, защиты и утверждения плановых показателей по использованию энергоресурсов, необходимых для выполнения плановых заданий по добыче углеводородов;

- регулярное проведение обследований дочерних обществ с целью контроля рациональности расходования ресурсов, в т.ч. энергетических;

- отчетность обществ о результатах выполнения норм расхода топливно-энергетических ресурсов и плановых заданий по внедрению энергосберегающих мероприятий;

- систематический анализ хода выполнения программных мероприятий;

- контроль за эффективным и целевым использованием финансовых средств, выделяемых нефтяной Компанией на реализацию мероприятий энергосбережения в нефтегазодобыче.

Успешность реализации программ ресурсоэффективности во многом зависит от их привлекательности для стабильно функционирующего бизнеса, в частности, для крупных нефтяных компаний. Например, частные структуры могут создать фирмы, оказывающие услуги в сфере энергосбережения, предлагающие предприятиям и организациям современные ресурсосберегающие технологии. Т.е. речь идет об интеграции между нефтегазовыми корпорациями и независимым бизнесом, о создании своеобразного тандема. Роль таких внедренческих центров может быть отведена предприятиям малого и среднего бизнеса, внедряющим бизнес-проекты в области ресурсоэффективности и ресурсосбережения (рис.1).



Рисунок 1. Взаимодействие региона и корпорации при реализации энергоэффективных проектов

На рис. 1 представлен процесс взаимодействия участников ресурсоэффективных проектов, где немаловажная роль отводится предлагаемым к внедрению региональным центрам ресурсоэффективности, в деятельности которых может принимать участие общественность, формирующая общественный резонанс в отношении ресурсосберегающих инициатив, а также сами представители региональных властей.

Современное состояние топливно-энергетического комплекса России и нефтегазодобывающего сектора характеризуется увеличением доли трудноизвлекаемых запасов в связи с истощением существующих месторождений и ростом доли осложненного фонда скважин.

Такая ситуация приводит к ухудшению условий экономического роста предприятий нефтегазодобычи, часто сопровождается снижением эффективности деятельности и высоким уровнем зависимости их результатов от конъюнктуры мировых рынков нефти и уровня цен на нефть и нефтепродукты. В связи с этим возрастает необходимость в активизации политики по стимулированию мер, направленных на восстановление экономического баланса и повышение рациональности использования всех видов ресурсов.

Реализация данной политики требует целого комплекса инструментов, отвечающих специфике нефтегазодобычи. Сходные инструменты, отличающиеся большим разнообразием, степенью влияния, формой выражения в настоящее время активно внедряются в экологической политике государства. По нашему мнению между экологической и политикой эффективного использования ресурсов в данном отношении можно провести некоторую аналогию.

Можно отметить, что административные инструменты обладают прямым воздействием на деятельность нефтегазодобывающего сектора. Экономические инструменты обладают большей «мягкостью» и гибкостью.

Все инструменты стимулирующего воздействия обладают как достоинствами, так и недостатками. В частности, меры административного воздействия достаточно «прозрачны» и понятны, с помощью данных инструментов достаточно просто осуществлять контроль конечных результатов ресурсоэффективных программ. В то же время система административных мер не позволяет предприятиям отрасли гибко менять свою стратегию при изменении параметров внешней среды и практически не стимулирует инновационный процесс в сфере ресурсосбережения. Что касается мер экономического стимулирования, то их применение в практике управления ресурсоэффективностью позволяет более чутко реагировать на динамику внешней среды и осуществлять более целенаправленное воздействие на реализацию мер по эффективному и рациональному использованию ресурсов. В условиях, когда экономика характеризуется, как экономика смешанного типа, с помощью экономических стимулов осуществляется возможность для нефтегазодобывающих предприятий самостоятельно разрабатывать

ресурсоэффективную стратегию своего развития и создавать стимулы для проведения инновационных мероприятий по ресурсосбережению.

В то же время экономические инструменты не лишены недостатков. В частности, к их числу можно отнести сложности в прогнозировании ожидаемых результатов от реализации ресурсоэффективных проектов, большую зависимость от уровня инфляции и степени риска, проблемы в определении ставок дисконтирования и т.п.

Достаточно новым направлением, по нашему мнению, является применение норм морально-этического менеджмента в сфере ресурсоэффективных технологий. К сожалению, достаточно редки случаи заключения добровольных соглашений между государством и нефтяными компаниями, внедряющими ресурсосберегающие проекты. В то же время участие в таких программах может создать благоприятный имидж компании не только внутри страны, но и на международном уровне, когда предприятия нефтегазодобывающей отрасли участвуют в проектах, направленных на бережное отношения к ресурсам, а не на их бессистемное расходование. Данные соглашения могут способствовать обеспечению лояльности компаний по отношению к государству государства, но требуют осознания всей меры социальной ответственности перед обществом в случае неисполнения заявленных ориентиров, предусмотренных в программах.

В качестве мер государственной поддержки ресурсоэффективных проектов можно рассматривать следующие:

- нормативно – правовое «поле» (Федеральный закон об энергосбережении от 03.04.1996 г. № 28 – ФЗ; Постановление Правительства РФ «О дополнительных мерах по стимулированию энергосбережения в России» от 15.06.1998 г.; Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005гг. и на перспективу до 2010 г.; основные положения Энергетической стратегии России на период до 2020 года и т.п.;

- система государственных стандартов Российской Федерации по энергосбережению и экологическому менеджменту;

- меры федеральной поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере ресурсосбережения;

- налоговые льготы для предпринимателей;
- государственная поддержка инновационных проектов и программ.

Последствия внедрения ресурсоэффективных проектов и программ:

- сокращение удельных расходов ресурсов, связанных с добычей нефти и газа;

- экономия ресурсозависимых затрат на добычу нефти и газа;
- соблюдение экологических требований и требований Энергонадзора;
- утилизация отходов от всех видов деятельности;
- поиск альтернативных видов энергии и т.п.;
- переход на ресурсосберегающих сценарий развития экономики.

Предложенные механизмы реализации ресурсоэффективной стратегии могут быть востребованы на разных уровнях управления нефтегазовым бизнесом и использованы органами государственного управления при разработке законопроектов и поддержке инновационных проектов в сфере ресурсосбережения, руководителями и специалистами нефтяных корпораций при разработке и корректировке своих стратегических планов, представителями низовых структур при исполнении и контроле выполнения комплекса ресурсосберегающих мероприятий.

Литература

1. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение (экономика и управление): Учебное пособие. – М.: ИКЦ «МарТ», 2004.
2. Приоритеты социально-экономического развития регионов: вопросы теории, методологии, практики. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2000.
3. Стратегические приоритеты социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2010 года: концептуальные основы стабилизации и динамичного обновления. - Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2001.